



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

коллегии

19 сентября 2018 г.

Москва

№ 3

Председательствовал:

Министр транспорта Российской Федерации

Е.И. Дитрих

Присутствовали:

Члены коллегии Министерства транспорта Российской Федерации:

И.С. Алафинов

Ю.А. Цветков

Н.Ю. Захряпин

А.А. Юрчик

А.В. Лушников

Р.В. Александров

Н.А. Галимов

И.В. Костюченко

К.А. Пашков

В.Ю. Чепец

В.Ф. Басаргин

Т.В. Горбачик

А.В. Нерадько

В.А. Петренко

М.Я. Блинкин

А.В. Козлов

А.В. Николаев

В.А. Терентьев

В работе заседания коллегии приняли участие представители Аппарата Правительства Российской Федерации, члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, руководители отраслевых федеральных агентств, подведомственных Минтрансу России, руководители федеральных органов исполнительной власти, в том числе государственных контрольных органов, руководители предприятий и организаций транспортного комплекса (список прилагается).

1. О ходе работ по обустройству пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации

В.Н. Шишмарёв

(Дитрих, Шишмарёв, Москвичёв, Астахов)

2. О совершенствовании системы государственного управления в области обустройства пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации

А.В. Николаев

(Дитрих, Николаев, Астахов, Костюченко, Галимов, Москвичёв, Шмоткин, Давыдов, Цветков, Александров)

Коллегия Министерства транспорта Российской Федерации заслушала и приняла к сведению доклад руководителя ФГКУ Росгранстрой В.Н. Шишмарёва о ходе работ по обустройству пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Мероприятия по строительству и эксплуатации пунктов пропуска выполняются в рамках реализации трёх государственных программ Российской Федерации:

– «Обеспечение государственной границы», в состав которой входит федеральная целевая программа «Государственная граница Российской Федерации (2012-2021 годы)» (далее – ФЦП Госграница);

– «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» (далее – ФЦП Крым);

– «Развитие внешнеэкономической деятельности».

На плановый период 2019–2021 годов по ФЦП Госграница предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 7,11 млрд. руб. За счет указанных бюджетных средств Минтранс России запланированы к реализации инвестиционные проекты в 15 пунктах пропуска.

Объем лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Минтрансу России в 2018 году на реализацию программных мероприятий ФЦП Крым, составляет 250 млн. руб.

В рамках государственной программы «Развитие внешнеэкономической деятельности» осуществляются мероприятия по содержанию, ремонту, капитальному ремонту и оснащению пунктов пропуска. Ежегодно на эти цели доводятся лимиты бюджетных обязательств в пределах 4 млрд. рублей. В соответствии с экспертной оценкой финансирование соответствует 60 % от необходимой потребности.

ФГКУ Росгранстрой осуществляет функции государственного заказчика по 50 государственным контрактам, предметом которых являются работы по

приведению пунктов пропуска в нормативное состояние, из них по 25 государственным контрактам работы ведутся с нарушением сроков исполнения со стороны подрядчиков/поставщиков услуг, по 13 государственным контрактам отсутствует банковская гарантия (обеспечение).

Указанные обстоятельства приводят к росту количества объектов незавершенного строительства: ФГКУ Росгранстрой является правообладателем 54 объектов незавершенного строительства в 45 пунктах пропуска, в том числе по строительно-монтажным работам – 34 объекта и по проектно-изыскательским работам – 20 объектов.

Не завершено строительство значительного количества объектов по следующим причинам:

- реализация мероприятий по неактуальной проектно-сметной документации;
- планирование бюджета в отрыве от реальных производственных циклов и нехватка финансирования;
- нарушение условий государственных контрактов подрядными организациями и др.

В целях исключения негативных последствий ФГКУ Росгранстрой предлагаются к реализации следующие мероприятия:

- пересмотр действующих государственных программ;
- развитие основных транспортных коридоров;
- повышение уровня контроля заказчика;
- определение единственного поставщика в части комплексного обустройства пунктов пропуска (в т.ч. строительство и реконструкция);
- приоритизация пунктов пропуска;
- совершенствование системы государственного управления в области обустройства пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Коллегия Министерства транспорта Российской Федерации заслушала и приняла к сведению доклад директора Департамента государственной политики в области обустройства пунктов пропуска через государственную границу Минтранса России А.В. Николаева о совершенствовании системы государственного управления в области обустройства пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Анализ состояния пунктов пропуска, проведенный Минтрансом России совместно с государственными контрольными органами, показал, что большинство пунктов пропуска построены более 20 лет назад и не подвергались с тех пор ремонту и модернизации, оснащены устаревшим оборудованием, которое не позволяет использовать современные технологии работы государственных

контрольных органов (далее – ГКО). По межведомственной оценке, из 313 функционирующих пунктов пропуска только 48 (около 15 %) оснащены всем необходимым оборудованием, отвечают требованиям ГКО и установленным нормативам.

Неудовлетворительное состояние обустройства пунктов пропуска негативно влияет на реализацию целей государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», в том числе с точки зрения ускорения товародвижения и повышения конкурентоспособности транспортной системы России на мировом рынке транспортных услуг.

Причинами длительной стагнации развития пунктов пропуска на путях международного сообщения являются недостатки в организации их обустройства и содержания, основными из которых являются:

- отсутствие взаимосвязанных с развитием объектов транспортной инфраструктуры подходов к планированию строительства пунктов пропуска, обусловленное организацией строительства и обустройства пунктов пропуска обособленным способом в отрыве от развития транспортной системы;

- отсутствие учета мероприятий по строительству и обустройству пунктов пропуска в отраслевых стратегических и программных мероприятиях, направленных на развитие транспортной системы страны, и, как результат, их неинтегрированность в механизмы развития объектов транспортной инфраструктуры;

- несовершенство системы и структуры управления в сфере обустройства пунктов пропуска, обусловленное наделением Минтранса России не свойственными для министерств функциями и исключением отраслевых федеральных агентств из системы управления государственным имуществом пунктов пропуска;

- критическая недостаточность бюджетного финансирования, необходимого для строительства, оснащения и содержания (эксплуатации) пунктов пропуска.

В условиях необходимости совершенствования системы государственного управления в области обустройства пунктов пропуска, а также принятия решений по вопросам ее финансирования предлагается передать соответствующим отраслевым агентствам, находящимся в ведении Минтранса России (Росавтодору, Росжелдору, Росавиации, Росморречфлоту), функции и полномочия государственных заказчиков по выполнению работ по обустройству и эксплуатации пунктов пропуска, расположенных на транспортных объектах по видам международного сообщения, а также полномочия по управлению государственным имуществом пунктов пропуска.

В целях реализации задач по дальнейшему развитию системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации коллегия Министерства транспорта Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять к сведению информацию о ходе работ по обустройству пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации.

2. ФГКУ Росгранстрой (В.Н. Шишмарёв) совместно с государственными контрольными органами подготовить предложения об организации работы пунктов пропуска по временной схеме с использованием модульных конструкций.

Срок – 11 октября 2018 г.

3. Заместителю Министра Н.Ю. Захряпину, директору Департамента государственной политики в области обустройства пунктов пропуска через государственную границу А.В. Николаеву, руководителю ФГКУ Росгранстрой В.Н. Шишмарёву совместно с государственными контрольными органами, исходя из принятых решений по финансированию работ по обустройству пунктов пропуска, подготовить предложения о реализации мероприятий по строительству незавершенных объектов, а также по использованию ранее разработанной и утвержденной проектно-сметной документации с учетом актуальности проектной документации, ее стоимости и сроков строительства.

Срок – 1 ноября 2018 г.

4. Заместителю Министра Н.Ю. Захряпину, директору Департамента государственной политики в области обустройства пунктов пропуска через государственную границу А.В. Николаеву, руководителю ФГКУ Росгранстрой В.Н. Шишмарёву с учетом высказанных на заседании коллегии замечаний:

– определить основные подходы к приоритизации пунктов пропуска с целью их обустройства и обеспечения финансированием;

Срок – 12 октября 2018 г.

5. Принять к сведению предложения о совершенствовании системы государственного управления и контроля в области обустройства и содержания пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации.

6. Росавтодору (Р.В. Старовойт) представить в Минтранс России план мероприятий по передаче части полномочий Минтранса России, включающий в себя мероприятия по внесению изменений в федеральные законы и нормативные правовые акты, организационно-штатные мероприятия, а также мероприятия по передаче имущества пунктов пропуска.

Срок – 6 октября 2018 г.

7. Росжелдору (В.Ю. Чепец), Росавиации (А.В. Нерадько), Росморречфлоту (Ю.А. Цветков) представить в Минтранс России предложения по передаче части полномочий Минтранса России, включающие в себя мероприятия о внесении изменений в федеральные законы и нормативные правовые акты, организационно-штатные мероприятия, а также мероприятия по передаче имущества пунктов пропуска.

Срок – 6 октября 2018 г.

8. Одобрить предложение Минтранса России о создании межведомственной рабочей группы с участием представителей подведомственных Минтрансу России федеральных агентств, заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и представителей предпринимательского сообщества в целях выработки детального плана совершенствования системы государственного управления и контроля в области обустройства и содержания пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации (далее – Межведомственная рабочая группа).

Обратить внимание на возможность широкого применения современных информационных технологий при функционировании пунктов пропуска.

9. Заместителю Министра Н.Ю. Захряпину, директору Департамента государственной политики в области обустройства пунктов пропуска через государственную границу А.В. Николаеву:

– подготовить проект приказа Минтранса России о создании Межведомственной рабочей группы;

Срок – 19 октября 2018 г.

В рамках деятельности Межведомственной рабочей группы:

– подготовить проект плана работы Межведомственной рабочей группы (далее – План работы), в том числе в части нефункционирующих пунктов пропуска и мест пересечения государственной границы, а также предложения об использовании механизма единого поставщика.

Срок – 15 ноября 2018 г.

– на основании Плана работ подготовить проект доклада на имя руководителя Государственной пограничной комиссии о текущей ситуации в области обустройства пунктов пропуска и применении оперативных мер для ее исправления, включая предложения о реализации программы развития пунктов пропуска в дальнейшем.

Срок 19 ноября 2018 г.

– сформировать перечень нормативных правовых актов, в которые необходимо внести изменения с целью совершенствования системы государственного управления и контроля в области обустройства и содержания пунктов пропуска;

Срок – 1 декабря 2018 г.

– в целях повышения уровня взаимодействия с государственными контрольными органами выносить на рассмотрение Межведомственной рабочей группы проблемные вопросы в части функционирования пунктов пропуска и вырабатывать необходимые решения для их устранения;

Срок – на регулярной основе

– обеспечить ознакомление представителей Межведомственной рабочей группы с организацией работы соответствующих структур зарубежных государств по вопросу функционирования пунктов пропуска.

Срок – Февраль 2019 г.

Председатель коллегии – Министр

Е.И. Дитрих